Дело №5-327-1701/2022

УИД86ms0017-01-2025-001176-43

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

город Когалым 13 мая 2025 года

Мировой судья судебного участка № 1 Когалымского судебного района Ханты – Мансийского автономного округа – Югры Олькова Н.В. (Ханты – Мансийский автономный округ – Югра, г. Когалым, ул. Мира, д. 24),

с участием с участием лица, привлекаемого к административной ответственности – Ерещенко О.В.

помощника прокурора города Когалыма Тимиргалиева И.С.,

рассмотрев дело об административном правонарушении в отношении Ерещенко Ольги Владимировны, \*, сведений о привлечении ранее к административной ответственности в материалах дела не имеется, привлекаемого к административной ответственности по ч. 3 ст.19.6.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

прокуратурой г. Когалыма проведен мониторинг данных, размещенных в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ФГИС ЕРКНМ), в ходе которого выявлены факты несовременного и неполного внесения сведений о проведенных Когалымским отделом Управления Росреестра по ХМАО-Югре профилактических мероприятиях. В соответствии с частью 1 статьи 19 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзора) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее по тексту –Закон) Единый реестр контрольных надзорных) мероприятий создается в целях: учета проводимых контрольными надзорными) органами профилактических мероприятий, указанных в пунктах 4 и 7 части 1 статьи 45 Закона, контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в части 2 статьи 56 Закона, принятых контрольными (надзорными) органами мер о пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, сушествовавшего до таких нарушений; учета решений и действий должностных лиц контрольных (надзорных) органов, решений контрольных (надзорных) органов, принятых при проведении мероприятий и принятии мер, указанных *в* пункте 1 части 1 статьи 19 Закона, а также принятых по итогам рассмотрения жалоб контролируемых лиц; обеспечения взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий; учета информации о жалобах контролируемых лиц.

Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, в том числе правила размещения в сети «Интернет» общедоступных сведений, утверждаются Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 19 Закона).

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604 утверждены Правила формирования и ведения Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий (далее по тексту-Правила).

Согласно пункта 5 Правил Единый реестр включает в себя следующие сведения: проводимые контрольными (надзорными) органами контрольные (надзорные) мероприятия, профилактические мероприятия согласно приложению; принятые контрольными (надзорными) органами меры по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений, в соответствии с частями 2 и 3 статьи 90 Закона; акты контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе размещенные акты в виде электронного образа (скан-копии) документов и (или) машиночитаемых документов; решения контрольного (надзорного) органа, принятые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, и сведения об их исполнении контролируемыми лицами; ход и результаты согласования органами прокуратуры плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, а также внесение в него изменений; ход и результаты согласования органами прокуратуры внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий; привлечение к ответственности по результатам контрольных (надзорных) мероприятий с указанием структурных единиц нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность за выявленное нарушение, вида назначенного контролируемому лицу наказания, размера наказания (при наличии), а также лица, привлеченного к ответственности; жалобы на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействие) их должностных лиц вчасти текста жалобы, поданной с использованием государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», статус рассмотрения, а также результат ее рассмотрения; результаты иного· обжалования осуществленных действий, вынесенные акты или решения, если они повлекли за собой отмену или изменение соответственно акта или решения.

При этом, как прописано в пункте 6 Правил, состав сведений и сроки их внесения в Единый реестр приведены в приложении к Правилам.

В целях формирования Единого реестра контрольные (надзорные) органы обеспечивают внесение в Единый реестр и актуализацию сведений о профилактических мероприятиях, контрольных (надзорных) мероприятий посредством заполнения их электронных паспортов в сроки, установленные приложением к Правилам (подпункт «д» пункта 17 Правил).

В силу п.19 Раздела III Правил контрольные (надзорные) органы, руководители контрольных (надзорных) органов, их структурные подразделения и ответственные лица несут ответственность за полноту, достоверность и своевременность внесения сведений, размещаемых ими в едином реестре, в соответствии с законодательством Российской Федерации .

Так, согласно пункту 12 раздела I «Сведения о проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятиях в части объявления предостережения, профилактического визита» Состава сведений и сроков их внесения в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, являющегося приложением к Правилам (далее по тексту - Состав сведений), сведения «О содержании предостережения» заполняются в момент его вынесения путём заполнения текстового поля и приложения документа.

Согласно пункту 15 раздела I Состава сведений, информация о результатах профилактического визита заполняется в течение рабочего дня с момента проведения, а сам паспорт профилактического визита создается нс менее чем за пять рабочих дней до начала его проведения.

Однако, по результатам проверки установлены факты нарушения более двух раз в течение 2024 года сроков внесения сведений о проведенных профилактических мероприятиях.

Сведения о содержании предостережения, само предостережение П-01/10-0407/24 от 07.06.2024, составленное ведущим специалистом - экспертом Когалымского отдела Управления Росреестра по ХМАО-Югре Ерешенко О.В., в отношении ПМ N 86240861000110893332 от 07.06.2024 заполнены только 12.02.2025; сведения о содержании предостережения, само предостережение N П-01/10-0408/24 от 07.06.2024, составленное ведущим специалистом-экспертом Когалымского отдела Управления Росреестра по ХМАО-Югре Ерещенко О.В., в отношении ПМ № 86240861000110893914 от 07.06.2024 заполнены только 12.02.2025; сведения о содержании предостережения, само предостережение № П-01/10-0409/24 от 07.06.2024, составленное ведущим специалистом-экспертом Когалымского отдела Управления Росреестра по ХМАО-Югре Ерещенко О.В. в отношении ПМ №86240861000110891402 от 07.06.2024 заполнены только 10.06.2024;сведения о содержании предостережения, само предостережение №П-01/10-0410/24 от 07.06.2024, составленное ведущим специалистом-экспертом Когалымского отдела Управления Росреестра по ХМАО-Югре Ерещенко О.В., в отношении ПМ №86240861000110897838 от 07.06.2024 заполнены только 12.02.2025.

Сведения о результатах профилактического визита (ПМ №86240861000110437816), проведённого 16.05.2024, заполнены ведущим специалистом-экспертом Когалымского отдела Управления Росреестра по ХМАО-Югре Ерещенко О.В., уже 27.04.2024, то есть до начала проведения профилактического мероприятия, что свидетельствует, во-первых, о нарушении сроков размещения информации, а, во-вторых, о недостоверности внесенных сведений.

Аналогично, сведения о результатах профилактического визита (ПМ № 86240861000111524723), проведённого 08.08.2024, заполнены ведущим специалистом-экспертом Когалымского отдела Управления Росреестра по ХМАО-Югре Ерещенко О.В., уже 29.07.2024, то есть до начала проведения профилактического мероприятия.

Частью 3 статьи 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти требований законодательства о государственном контроле (надзоре), выразившееся в невнесении информации о профилактическом мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий либо в нарушении два и более раза в течение одного года сроков внесения информации о профилактическом мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, а также за внесение два и более раза в течение одного года неполной или недостоверной информации о профилактическом мероприятии в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотрена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнение своих служебных обязанностей. Как следует из примечания кданной статье, под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, несут административную ответственность как должностные лица.

Срок давности привлечения к административной ответственности, в силу положений статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Лицом, уполномоченным на проведение вышеуказанных профилактических мероприятий, внесение предусмотренных законодательством сведений в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в отношении вышеуказанных ПМ являлся составленное ведущим специалистом-экспертом Когалымского отдела Управления Росреестра по ХМАО-Югре Ерещенко О.В.

Таким образом, ведущим специалистом-экспертом Когалымского отдела Управления Росреестра по ХМАО-Югре Ерещенко О.В., в нарушение части 1 статьи l9 Закона, пункта 19 Правил, в течение года допущены факты нарушения более двух раз сроков внесения сведений о контрольных (надзорных) мероприятиях в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, а именно в период с 00.00 часов 07.06.2024 до 24.00 часов 07.06.2024 (в момент объявления предостережения) (ПМ № 86240861000110893332, ПМ №86240861000110893914, ПМ №86240861000110891402, №86240861000110897838), находясь в служебном кабинете по адресу: ул. Мира, д. 32, каб. 4 г. Когалым.

Кроме того, ведущим специалистом-экспертом Когалымского отдела Управления Росреестра по ХМАО-Югре Ерещенко О.В., в нарушение части I статьи 19 Закона, пункта 19 Правил, в течение года допущены факты внесения два раза недостоверных сведений о профилактических мероприятиях в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, а именно 29.07.2024 в 09 час. 54 мин. по московскому времени (сведения о результатах пм №86240861000110437816), находясь в служебном кабинете по адресу: ул. Мира, д. 32 каб. 4 г. Когалым.

Ерещенко О.В. при рассмотрении материалов дела свою вину признала и пояснила, что сведения изначально было внесены ГИС ТОР КНД, однако статус «в работе» на статус «завершено» не изменялся, в связи с чем, предостережения не размещались в ЕРКНМ. Из практики внесения сведений в ЕРКНМ указанная программа работает в оптимальном режиме только в утренние часы примерно с 08:00 до 11:00, затем начинает зависать, что делает затруднительным по завершению и подписанию проверок в день их проведения. Впредь контроль за соблюдением сроков размещения информации в ЕРКНМ будет усилен.

Помощник прокурора г. Когалыма Темиргалиев И.С. о привлечении Ерещенко О.В. к административной ответственности настаивал, просил назначить минимальное наказание предусмотренной санкцией ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Мировой судья, заслушав Ерещенко О.В., заключение помощника прокурора города Когалыма Темиргалиева И.С., изучив представленные материалы дела, приходит к следующему.

Ответственность ч. 3 по ст. 19.6.1 КоАП РФ наступает за несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в невнесении информации о проверке в единый реестр проверок, либо в нарушении два и более раза в течение одного года сроков внесения информации о проверке в единый реестр проверок, либо во внесении два и более раза в течение одного года неполной или недостоверной информации о проверке в единый реестр проверок.

Наличие события административного правонарушения и виновность Ерещенко О.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ подтверждены следующими доказательствами: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.04.2025, в котором изложены обстоятельства совершения административного правонарушения (л.д. 1-3); письменными объяснениями Ерещенко О.В. (л.д.4-5); копией должностного регламента (л.д.9-22); копией приказа о назначении от 10.07.2019 №276-к (л.д.23); копией приказа о назначении от 01.08.2022 №266-к (л.д.24); копией выгрузки ПМ №86240861000110893332 (л.д.27-30); предостережением от 0-7.06.2024 №П-01/10-0407/24 (л.д.31-32); копией выгрузки ПМ №86240861000110893914 (л.д.33-37); предостережением от 07.06.2024 №П-01/10-0408/24 (л.д.ю38-39); копией выгрузки ПМ №86240861000110897838 (л.д.40-43); предостережением от 07.06.2024 №П-01/10-0410/24 (л.д.44-45); копией выгрузки ПМ №86240861000110891402 (л.д.46-49); предостережением от 07.06.2024 №П-01/10-0409/24 (л.д.50-51); копией выгрузки ПМ №86240861000110437816 (л.д.ю52-56); копией выгрузки ПМ №86240861000111524723 (л.д.57-61), приходит к следующему.

Достоверность и допустимость перечисленных выше доказательств сомнений не вызывают, поскольку они нашли свое объективное подтверждение в ходе рассмотрения дела, получены с соблюдением требований КоАП РФ.

Действия Ерещенко О.В. правильно квалифицированы по ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии с ч. 2 ст. 4.2 КоАП РФ признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, мировой судья не усматривает.

При назначении административного наказания мировой судья учитывает, характер правонарушения и считает возможным назначить Ерещенко О.В. наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь ст. ст. 29.10, 29.11 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Ерещенко Ольгу Владимировну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.6.1 КоАП РФ, и назначить наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях путем подачи жалобы мировому судье или в Когалымский городской суд Ханты – Мансийского автономного округа – Югры в течение 10 суток со дня вручения, получения копии постановления.

Мировой судья подпись Н.В.Олькова

подлинник находится в материалах дела №5-327-1701/2025